



Comune
di Pesaro

ORIGINALE

N. di Documento 195
N. della deliberazione 131
Data della deliberazione 22/12/2016
Allegati n.

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE CONSIGLIERI ASSEGNATI AL COMUNE N. 33

Convocazione 1^

Seduta pubblica

OGGETTO: PIANO OPERATIVO RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPATE (POR) - IMPLEMENTAZIONE E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI

L'anno **duemilasedici**, addì **ventidue** del mese di **Dicembre** alle ore **15:30**, in Pesaro e nella sala delle adunanze del Consiglio, convocato per determinazione del Presidente, previ avvisi in data **16/12/2016** notificati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica.

Al momento della trattazione dell'argomento indicato in oggetto sono presenti ed assenti i Signori:

Componente	P	A	Componente	P	A
ALESSANDRINI FEDERICO	SI		MINNUCCI MARCO	SI	
AMADORI CRISTINA	SI		MONTESI LORENZO	SI	
ANDREOLLI DARIO		SI	NOBILI ANDREA	SI	
BARBANTI ILARO	SI		PAGNINI ALESSANDRO	SI	
BASSI EDDA		SI	PANICALI CHIARA	SI	
BETTINI ALESSANDRO	SI		PAZZAGLIA FABRIZIO	SI	
CECCAROLI CINZIA		SI	PERUGINI MARCO	SI	
CECCHINI ALESSANDRA	SI		POZZI RICCARDO	SI	
CORADUCCI GERARDO		SI	REMEDEI FRANCESCA	SI	
CRESCENTINI ROBERTA	SI		RENZONI BEZZICCHERI ANNAMARIA	SI	
DALLASTA GIOVANNI	SI		RICCI MATTEO		SI
D'EMIDIO SILVIA	SI		ROSSI CARLO	SI	
FALCIONI STEFANO	SI		SANTINI MASSIMILIANO	SI	
FRATERNALI FRANCESCA	SI		SIGNOROTTI MILENA	SI	
GIACCHI REMO		SI	TERENZI SILVIA		SI
MANENTI DAVIDE		SI	VITALI GIULIA	SI	
MERCANTINI MATTEO	SI				

Presenti n. 25

Assenti n. 8

Presiede il Presidente **Andrea Nobili**

Assiste alla seduta **Il Vice Segretario Generale Avv. Gianni L. M. Galdenzi**

Scrutatori: **Panicali – Montesi – Dallasta**

Sono presenti gli Assessori: **Bartolucci - Belloni – Briglia – Ceccarelli – Della Dora – Delle Noci – Foronchi – Mengucci – Vimini**



In continuazione di seduta

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 10 dell'ordine del giorno indicato in oggetto, come da proposta di deliberazione agli atti che di seguito si trascrive:

““

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

il Comune di Pesaro, per la gestione dei servizi pubblici locali e per lo svolgimento di determinati servizi/attività specialistiche correlate e strumentali al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, si avvale di un sistema di partecipazioni societarie, dirette ed indirette;

sin dal suo insediamento, questa Amministrazione comunale, in attuazione degli indirizzi di governo approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 7.7.2014, e in coerenza con le direttive formulate dal legislatore nazionale ha avviato, processi di valorizzazione e razionalizzazione del sistema delle proprie partecipazioni societarie attraverso:

- l'avvio e l'attuazione di iniziative, miranti alla razionalizzazione ed al contenimento dei costi di funzionamento degli organi societari;
- la promozione di iniziative di integrazione e sinergia tra le proprie società partecipate, con particolare riferimento a quelle organizzate secondo il modello operativo – gestionale in house;
- la definizione in via sperimentale di un primo bilancio consolidato del gruppo pubblico locale;

l'Amministrazione ha, altresì, favorito l'adozione da parte delle proprie società partecipate di strumenti che costituiscono indice della presenza di condizioni di legalità, di efficacia, economicità, pubblicità e trasparenza quali:

- l'adozione del piano anticorruzione previsto dalla legge 190/2012;
- l'adozione di adeguati strumenti di verifica e controllo della gestione aziendale;
- il rispetto della normativa in materia di trasparenza;

Rilevato che:

il contesto istituzionale ed economico – finanziario degli ultimi anni ha imposto alle Pubbliche Amministrazioni la necessità di individuare ed attuare percorsi finalizzati a garantire il contenimento e la razionalizzazione della spesa, sia nell'ambito del proprio Bilancio che con riguardo ai flussi finanziari esistenti tra ente socio e società partecipate, pur assicurando, nel contempo, il rispetto del grado di autonomia decisionale e patrimoniale di ciascuna società, e la loro valorizzazione, in una logica di mantenimento degli standard quantitativi e qualitativi del servizio reso agli utenti finali;

la normativa approvata in materia rimanda ad ogni singolo Ente pubblico la concreta individuazione delle misure di razionalizzazione delle proprie partecipazioni societarie ritenute più incisive nell'ambito del contesto economico e territoriale di riferimento;

in coerenza con il contesto normativo ed istituzionale sopra descritto, l'amministrazione comunale, ad integrazione delle iniziative di razionalizzazione e valorizzazione già attuate, ha verificato la fattibilità di ulteriori processi di efficientamento, nella fattispecie di processi di aggregazione e valorizzazione delle proprie società, che gestiscono servizi pubblici locali e attività strumentali all'Ente stesso;

la deliberazione di consiglio comunale n. 38 dell'8.4.2015 ha definito il percorso che il Comune intende intraprendere per riorganizzare le proprie partecipazioni societarie attraverso l'approvazione del Piano Operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie;

il Piano approvato è stato redatto ai sensi dell'art.1, commi 611 e 612 della legge 190/2014 c.d. "Legge di stabilità per il 2015" e ha illustrato per le società partecipate coinvolte, le scelte che il Comune intende intraprendere, secondo una logica finalizzata alla continuità dei servizi gestiti dalle stesse, alla definizione di un nuovo modello di governance atto a rendere più stretto e cogente il rapporto comune-società, alla razionalizzazione del numero e dell'attività delle società mediante processi di aggregazione dei servizi facenti capo ad Aspes spa, Pesaro Parcheggi spa e Agenzia dell'Innovazione srl, al contenimento dei costi di funzionamento anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali;

gli steps di attuazione come individuati dalla predetta legge si sono articolati nel modo seguente:



- trasmissione del POR alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione stessa;
- redazione di una relazione sull'attuazione del Piano Operativo contenente i risultati ottenuti e trasmissione della stessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione stessa;

successivamente all'approvazione del POR sono emersi nuovi elementi che hanno evidenziato l'opportunità di effettuare approfondimenti tecnici, giuridici ed economici, propedeutici all'attuazione delle proposte di riorganizzazione societaria;

in particolare, agli inizi dell'anno 2016 sono stati pre adottati dal Consiglio dei Ministri, in attuazione degli artt. 18 e 19 della Legge Madia, il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica e il Testo Unico sui servizi pubblici di interesse economico generale;

si è ritenuto dunque di procedere all'attuazione della fase " revisione della mission delle società partecipate incluse nel gruppo comune di Pesaro" una volta conosciuto il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" al fine di verificare la percorribilità delle proposte di riorganizzazione descritte nel Piano;

il testo unico in materia di società a partecipazione pubblica è stato approvato dal Governo dal D.lgs 19/08/2016 n. 175 ed è entrato in vigore il 23/09/2016;

la sentenza n. 251 del 2016 della Corte Costituzionale ha dichiarato illegittima la procedura di formazione della Legge Madia ed anche alcune parti dell' art. 18 che costituisce la fonte di delega del TU e dell'art. 19 che costituisce la fonte di delega del testo unico per i servizi pubblici locali di interesse economico;

la sentenza conclude tuttavia affermando che: « le pronunce di illegittimità costituzionale, contenute in questa decisione sono circoscritte alle disposizioni di delegazione della Legge 124 del 2015, oggetto del ricorso e non si estendono alle relative disposizioni attuative. Nel caso di impugnazione di tali disposizioni, si dovrà accertare l'effettiva lesione delle competenze regionali, anche alla luce delle soluzioni correttive che il Governo riterrà di apprestare al fine di assicurare il rispetto del principio di leale collaborazione»;

l'attività di verifica si è svolta pertanto nell'ambito di un quadro normativo di riferimento fluido e di non univoca interpretazione. Tale stato di incertezza, non ha tuttavia ostacolato la specificazione della strategia di riorganizzazione. Nella consapevolezza che l'attesa di una maggiore definizione del quadro di riferimento avrebbe comportato una risposta inevitabilmente tardiva alle esigenze prospettate dall'amministrazione, ma soprattutto in considerazione della valenza strategica del settore, il complessivo insieme delle previsioni di riferimento è stato analiticamente esaminato e valutato, coniugando tale operazione con l'esigenza di provvedere celermente all'attuazione delle fasi attuative del piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie;

il fine ultimo degli approfondimenti effettuati è stato quello di assicurare, fermo restando il mantenimento di elevate condizioni di qualità per i cittadini-utenti, significativi risparmi di spesa nella gestione dei servizi, principalmente attraverso l'incremento dei processi aggregativi fra società a partecipazione pubblica, anche allo scopo di ridurre il numero, e la riorganizzazione degli organi di amministrazione e di controllo delle società;

tenuto conto del quadro normativo vigente e delle risultanze delle verifiche effettuate, si intende confermare il percorso già avviato con l'approvazione del POR, procedendo quindi all'attuazione della fase ivi prevista recante "revisione della mission delle società partecipate incluse nel gruppo Comune di Pesaro" valorizzando ulteriormente la linea dei processi aggregativi mediante l'incorporazione in Aspes spa della società Agenzia Innovazione, (con la riduzione così di un'ulteriore unità il numero di partecipazioni) ed mantenendo in Aspes spa oltre la funzione di capogruppo e di proprietà dominicale delle reti anche la gestione dei servizi pubblici che fino ad oggi ha gestito;

dato atto che Aspes spa in esecuzione del POR sta acquisendo le quote di partecipazione in Agenzia per l'innovazione, di modo che la prospettata fusione può essere eseguita con procedura semplificata anche in



termini di costi amministrativi;

considerato che per dare piena attuazione al POR occorre inoltre:

- definire il nuovo statuto di Aspes delineando le nuove regole di governance come previste dal POR;
- conferire la partecipazione del Comune di Pesaro nel capitale sociale di Pesaro Parcheggi nella società Aspes spa attraverso un dedicato aumento di capitale di quest'ultima società con emissione di azioni di categoria speciale in quanto gli utili cui daranno diritto sono correlati in misura diretta ai dividendi erogati dalla società Pesaro Parcheggi;
- definire il nuovo statuto di Pesaro Parcheggi in quanto alla sua modifica interverrà il Comune di Pesaro quale socio prima del conferimento in Aspes spa – capogruppo;
- prevedere che la revisione dello statuto di Pesaro Parcheggi sarà caratterizzata, oltretutto dalla assunzione della forma di società a responsabilità limitata, dalla presenza di un amministratore unico, in luogo del consiglio di amministratore unico e da un unico componente dell'organo di controllo in luogo dei tre componenti del collegio sindacale;
- dare atto che con l'incorporazione di Agenzia Innovazione scarl in Aspes spa verrà a meno anche l'amministratore unico della stessa;
- che per quanto riguarda i risparmi di spesa questi sono destinati ad aumentare rispetto a quanto previsto nel POR per effetto della soppressione di un'altra società: Agenzia per l'innovazione scarl incorporata in Aspes spa.

Valutato quindi che:

attraverso l'attuazione del piano di riordino si otterranno i seguenti vantaggi in termini di riduzione della spesa:

- riduzione numero dei componenti dei Consigli di Amministrazione e riduzione del numero degli organi di governo;
- riduzione numero dei componenti organi di controllo;
- allineamento dei compensi dei vertici della società ai compensi dei dirigenti comunali.

Con riferimento all' aggregazione di società che gestiscono servizi pubblici locali essa consente di conseguire le seguenti sinergie:

sinergie economico – finanziarie;

sinergie nella gestione di appalti e contratti con la conseguente generazione di economie di scala derivanti da procedure ad evidenza pubblica ed acquisti comuni;

sinergie nell'attività di manutenzione ordinaria straordinaria dei beni capitali impiegati ai fini dei medesimi processi produttivi;

sinergie di tipo organizzativo;

sinergie nella gestione della comunicazione con l'utenza finale;

sinergie di tipo logistico attraverso l'utilizzo di spazi e sedi comuni

Gli obiettivi della nostra strategia coincidono dunque con quelli previsti dalla legge di stabilità 2015 poiché sono diretti a:

- eliminare le società e le partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali del comune;
- aggregare le società che svolgono servizi di interesse generale;
- contenere i costi di funzionamento anche per il tramite della riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Visti

- lo schema di statuto di Aspes spa – revisionato in base alle nuove regole di Governance previste dal POR (che si allega sub. A)
- il patto parasociale fra i soci enti pubblici di Aspes spa – capogruppo per l'esercizio del controllo analogo (che si allega sub B) ;
- lo schema di statuto di Pesaro Parcheggi revisionato in base alle nuove regole di Governance previste dal POR (che si allega sub. C);



Considerato che:

- lo statuto di Aspes spa garantisce il controllo analogo congiunto per la gestione diretta in house dei servizi, la separata gestione dominicale delle reti idriche e del gas; la funzione di capogruppo;
- le caratteristiche dello statuto di Aspes spa sono rivolte a: (i) garantire che la quota di capitale pubblico locale non sia mai inferiore al 100%, per tutta la durata della società; (ii) garantire che la società sia in ogni caso vincolata a realizzare la propria attività esclusivamente a favore dei soci; (iii) limitare il potere di azione dell'organo amministrativo attraverso il rinvio di materie alla preventiva autorizzazione dei soci;

Tenuto conto altresì che il patto parasociale per il controllo analogo congiunto che sottoscriveranno i soci enti pubblici di Aspes spa ha lo scopo di dare piena attuazione alla configurazione della società Aspes spa quale organismo dedicato allo svolgimento della gestione amministrativa delle reti e della gestione dei servizi pubblici ricevuti in house providing e quindi disciplinare di comune accordo, tramite il patto, l'esercizio coordinato dei rispettivi poteri sociali di indirizzo e controllo, per garantirsi tramite la stessa, in modo coordinato fra loro, l'esercizio di un potere di indirizzo e controllo, anche sulle società controllate.

Ritenuto

Di adottare le nuove regole di governance delle società Aspes e Pesaro Parcheggi, quale scelta assunta in attuazione del POR, che non trovano impedimenti nell'attuale quadro normativo di riferimento;

Tenuto conto

Del nuovo assetto della governance di Aspes spa e delle imminenti modificazioni che interverranno per attuarlo si ritiene di mantenere, fino a nuova successiva determinazione e comunque non oltre la durata di un anno, la gestione in house dei servizi afferente la gestione cimiteriale, la gestione del verde urbano e la gestione dei servizi svolti nell'Adriatic Arena al fine di verificare ai sensi della normativa vigente sulle società in house, una volta completato il nuovo assetto, le modalità di espletamento dei servizi ivi compresa la relativa durata.

- Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali emanato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267:
 - Responsabile del Servizio interessato: "Si attesta la regolarità tecnica del presente atto";
 - Responsabile del Servizio Finanziario: "Visto per la regolarità contabile";

DELIBERA

- 1) di implementare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 611 e ss. della legge 190/2014, il Piano Operativo di razionalizzazione di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 dell'8.4.2015, prevedendo la soppressione per incorporazione in Aspes spa della società Agenzia per l'Innovazione e procedere alla relativa pubblicazione sul sito dell'amministrazione comunale ed invio alla corte dei conti;
- 2) in attuazione del POR, anche a seguito del punto che precede e specificatamente della fase 2 recante "Revisione della mission delle società partecipate incluse nel gruppo Comune di Pesaro" e della fase 3 recante " Revisione della governance delle società facenti parte del gruppo Comune di Pesaro" :
 - di approvare di procedere alla incorporazione di Agenzia Innovazione scarl in Aspes spa, tramite un'operazione di fusione;
 - di approvare lo statuto revisionato di Aspes spa, allegato sub. **A)** alla presente delibera, dando indirizzo al sindaco di partecipare alla assemblea straordinaria dei soci della stessa;
 - di approvare il patto parasociale per il controllo analogo fra i soci enti pubblici di Aspes spa allegata sub. **B)** autorizzando la dirigente del servizio Risorse e Sviluppo alla relativa sottoscrizione;
 - di approvare lo statuto revisionato di Pesaro Parcheggi srl allegato sub. **C)** dando indirizzo al sindaco di partecipare alla assemblea straordinaria dei soci della stessa e votare la trasformazione in società a responsabilità limitata e le altre modifiche statutarie;
 - di dare facoltà al sindaco o al dirigente, per quanto di competenza di apportare quelle modificazioni non sostanziali agli atti approvati per una miglior esecuzione della presente deliberazione;



- di dare atto che, per competenza di legge, il Sindaco parteciperà all'assemblea ordinaria delle società Aspes e Pesaro Parcheggi di Pesaro Parcheggi che si terrà a margine dell'assemblea straordinaria che avrà ad oggetto l'adozione delle modifiche statutarie al fine delle nomine degli organi amministrativi in conformità alle nuove regole previste negli statuti revisionati;
- di dare atto che la presente deliberazione costituisce per il consiglio di amministrazione di Aspes atto di espresso indirizzo a compiere tutti quegli atti che si rendessero necessari per dare esecuzione al POR, per quanto di competenza delle società, ed in particolare di avviare immediatamente la procedura per il conferimento della partecipazione del Comune di Pesaro in Pesaro Parcheggi srl in Aspes spa attraverso un aumento dedicato di capitale sociale con emissione di azioni di categoria speciale i cui utili siano correlati ai dividendi distribuiti dalla stessa Pesaro Parcheggi;

3) in considerazione del nuovo assetto della governance di Aspes spa e delle imminenti modificazioni che interverranno per attuarlo, di stabilire di mantenere, fino a nuova successiva determinazione e comunque per un periodo non superiore ad un anno, la gestione in house dei servizi afferente la gestione cimiteriale, la gestione del verde urbano e la gestione dell'Adriatic Arena al fine di compiere, una volta definito il nuovo assetto, le valutazioni istruttorie propedeutiche all'affidamento dei servizi in scadenza.

Si chiede al Consiglio comunale di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. emanato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

“”

Ha la parola l'assessore Foronchi per la relazione.

Terminata la relazione il Presidente dichiara aperta la discussione dando dapprima la parola ai consiglieri che intendono fare domande.

Intervengono per domande e chiarimenti i consiglieri Crescentini e Bettini ai quali risponde l'assessore Foronchi.

Durante gli interventi entrano i consiglieri Giacchi, Andreolli ed il Sindaco Ricci; i presenti sono ora n. 28.

Segue il dibattito in cui intervengono nell'ordine i consiglieri Crescentini, Minnucci, Bettini, Crescentini, Barbanti, Amadori, Pazzaglia, Dallasta ed il Sindaco Ricci a conclusione degli interventi.

Terminato il dibattito il Presidente passa all'esame dell'emendamento presentato ad inizio seduta dai consiglieri Cecchini, Falcioni e Pazzaglia, già distribuito in aula e che di seguito si trascrive:

“”

Con riferimento alla proposta di delibera ad oggetto "POR", implementazione ed adempimenti conseguenti" si propone il seguente emendamento:

All'art. 1 dello statuto di Pesaro Parcheggi Srl (allegato C) al comma 1 dopo la parola "limitata" è aggiunta la seguente frase: "a maggioranza pubblica".

Il nuovo articolo così modificato è:

E' costituita una società a responsabilità limitata, a maggioranza pubblica, denominata PESARO PARCHEGGI SRL.

“”

Ha la parola la consigliera Cecchini che illustra l'emendamento.

Il Presidente, poiché nessun altro consigliere chiede di intervenire, pone in votazione l'emendamento soprascritto.



Risulta uscita la consigliera Renzoni Bezziccheri; i presenti sono ora n. 27.

La votazione, svoltasi con sistema elettronico, dà il seguente risultato:

- Presenti	n. 27
- Votanti	n. 27
- Voti favorevoli	n. 27

Il Presidente proclama l'esito della votazione dichiarando che l'emendamento è approvato all'unanimità.

Entrano i consiglieri Coraducci e Renzoni Bezziccheri; i presenti sono ora n. 29.

Quindi il Presidente dà la parola ai consiglieri per le dichiarazioni di voto sulla proposta di deliberazione così come emendata nell'allegato C) parte integrante e sostanziale.

Intervengono i consiglieri Bettini, Pazzaglia, Crescentini e Rossi.

Tutti gli interventi, unitamente alla relazione, sono registrati su nastro magnetico, conservato agli atti del Comune, per essere successivamente trascritti a cura dell'Ufficio Segreteria.

Quindi il Presidente, dichiarata chiusa la discussione, pone ai voti la proposta di deliberazione soprascritta unitamente agli allegati A), B) e C), parti integranti e sostanziali dell'atto, con le modifiche apportate all'allegato C) a seguito dell'approvazione dell'emendamento.

Risulta entrata la consigliera Ceccaroli; i presenti sono ora n. 30.

La votazione, svoltasi con sistema elettronico, dà il seguente risultato:

- Presenti	n. 30
- Votanti	n. 30
- Voti favorevoli	n. 20
- Voti contrari	n. 10 (Alessandrini, Andreolli, Bettini, Crescentini, Dallasta, D'Emidio, Giacchi, Pazzaglia, Remedi, Renzoni Bezziccheri)

Il Presidente proclama l'esito della votazione dichiarando che l'atto è approvato.

Dopodichè il Presidente pone ai voti la proposta di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. emanato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

La votazione, svoltasi con sistema elettronico, dà il seguente risultato:

- Presenti	n. 30
- Votanti	n. 30
- Voti favorevoli	n. 20
- Voti contrari	n. 10 (Alessandrini, Andreolli, Bettini, Crescentini, Dallasta, D'Emidio, Giacchi, Pazzaglia, Remedi, Renzoni Bezziccheri)

Il Presidente proclama l'esito della votazione dichiarando che l'atto è reso immediatamente eseguibile.

Esce la consigliera Amadori; i presenti sono ora n. 29.

/ld



-Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio

Andrea Nobili

Il Vice Segretario Generale

Avv. Gianni L. M. Galdenzi