

DECISIONE A CONTRARRE N. 15 DEL DIRETTORE GENERALE del 04 giugno 2026

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA – Procedura aperta in modalità telematica sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 per l'affidamento biennale, con opzione di rinnovo per una ulteriore annualità del "Servizio di manutenzione verde orizzontale, consistente nel taglio dell'erba di tutte le aree verdi pubbliche gestite da Aspes S.p.A." – CUI S01423690419202400011.

il Direttore Generale e Responsabile Unico di Progetto

Premesso

- che ASPES è una Società per azioni ad integrale capitale pubblico, deputata all'erogazione di servizi pubblici locali, in regime di in house providing ai propri 19 Soci pubblici e che gestisce servizi essenziali quali, tra l'altro, i servizi di manutenzione del verde pubblico per i Comuni di Pesaro, Vallefoglia e Montelabbate in provincia di Pesaro-Urbino;
- che il Comune di Pesaro, uniformandosi agli indirizzi impartiti dal Consiglio Comunale con la delibera n. 331 DEL 30/12/2024 avente ad oggetto " PROVVEDIMENTI IN MATERIA DI GESTIONE SERVIZI DI INTERESSE PUBBLICO ", ha proceduto con Delibera di Giunta Comunale n. 17 del 27/01/2026, ad applicare gli atti di indirizzo dettati dal "Regolamento Comunale del verde urbano e delle formazioni vegetali caratterizzanti il paesaggio rurale marchigiano", Approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 129 del 22/12/2016 e come modificato con delibera di Consiglio n. 4 del 15/01/2024;
- che detto modello organizzativo e di gestione del verde urbano, è basato sulla partecipazione attiva della comunità locale, tesa alla massima valorizzazione del verde, concepito non solo come arredo urbano ma come spazio vitale e necessario per il benessere e la qualità della vita dei cittadini, da perseguire attraverso un'attività di progettazione, sviluppo e promozione attuabili nel rispetto della vegetazione e degli habitat in cui essa si sviluppa;
- che con Disciplinare tecnico per la gestione dei servizi di verde urbano e profilassi dell'ambiente del 16.03.2026, si è inteso regolare l'esercizio della gestione del servizio Verde Urbano e profilassi dell'ambiente fra il Comune di Pesaro e ASPES S.p.A. in quanto strumento organizzativo del Comune stesso;
- che con Deliberazione del Consiglio comunale n° 20 del 23.07.2025 il Comune di Montelabbate, ai sensi e per gli effetti degli artt. 14 e 17 del D.lgs. 23.12.2022, n° 201 in materia di affidamento in house providing, ha inteso rinnovare ad Aspes S.p.A, in ragione dell'economicità, dell'efficienza e dell'efficacia della gestione delle attività di "Servizio di Verde Urbano ed Igiene e Profilassi nel Territorio Comunale", per la durata di anni 3 (tre), rinnovabile per un massimo di ulteriori 2 anni, la gestione del servizio;
- che con delibera del Consiglio Comunale n. 5 del 30.01.2025 il Comune di Vallefoglia (PU) ha stabilito di procedere alla concreta attivazione a mezzo della società ASPES SPA dei servizi di Verde Urbano ed Igiene e Profilassi nel Territorio comunale di Vallefoglia, di cui al disciplinare

ASPES S.p.A.

Via Mameli, 15 - 61121 Pesaro
P. IVA 01423690419

tel +39 0721 372411

Cap. Soc. € 58.035.504 i.v.

segreteria@aspes.it

aspes@legalmail.it

www.aspes.it

d'esercizio Rep. n. 483 del 08.04.2025, regolante i rapporti tra amministrazione e Aspes S.p.A. per la durata di anni 5 (cinque) a far data 01.03.2025, rinnovabile alla sua scadenza;

- che ASPES S.p.A., ha provveduto, nelle more della progettazione del servizio, la continuità nell'esecuzione dello stesso con un affidamento ponte e che occorre garantire la continuità del servizio, previa indizione di una procedura di affidamento al fine di individuare l'operatore economico che svolgerà il servizio de quo nel rispetto e sulla base di quanto indicato dai Comuni proprietari, nei disciplinari di affidamento;

Visto il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito anche "Codice"), ed in particolare il comma 1 dell'art. 17, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'atto di programmazione triennale 2026-2028 degli acquisti di beni e servizi di Aspes S.p.A. di cui all'art. 37, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, approvato con delibera del C.d.A. n. 52 del 11.12.2025;

Considerato che il servizio oggetto del presente appalto risulta già inserito nel Programma triennale 2024-2026 degli acquisti di beni e servizi di Aspes S.p.A., a lotto unico, con assegnazione del codice unico di intervento CUI S01423690419202400011 e che si è stabilito di affidare il servizio di cui trattasi in conformità alle specifiche tecniche e alle clausole contrattuali obbligatorie contenute nei Criteri Ambientali Minimi (CAM) di cui al Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione emanato dal Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del Mare di cui alla GURI Serie generale - n. 90 del 04.04.2020;

Visti gli articoli:

- 71 del D.Lgs. 36/2023 che disciplina le procedure aperte;
- 58 del D.Lgs. 36/2023 che stabilisce che per favorire la effettiva partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese, gli appalti sono suddivisi in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti:

- il D.Lgs. 81/2008 e la determinazione AVCP n. 3 del 5 marzo 2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché trattasi di lavorazioni omogenee il cui frazionamento potrebbe essere di ostacolo ad una puntuale e coordinata esecuzione delle lavorazioni, come previsto nel capitolato speciale;

Visti i documenti di gara predisposti dal Responsabile Unico del Progetto consistenti in:

- Bando UE Codice scheda P1_16 - direttiva generale, regime ordinario, riferimento normativo: Art. 49 direttiva 2014/24/UE ; Artt. 84 e 85 D.Lgs 36/2023; Pubblicazione TED (eForm n.16);
- Disciplinare di gara e relativi allegati;
- Capitolato Speciale di Appalto e relativi allegati;

Dato atto che non vi sono oneri della sicurezza per rischi di natura interferenziale;

Dato atto inoltre che, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, l'importo complessivo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato per

il biennio di affidamento nella misura di € 578.083,60 e che tali costi sono stati stimati tenuto conto dei seguenti elementi:

- personale da impiegarsi nel presente appalto, nel rispetto della dotazione di personale richiesta nel Capitolato Speciale d'appalto e nel rispetto delle disposizioni di cui al par. 9 del Disciplinare;
- costo medio orario del personale dipendente CCNL per gli operai agricoli e florovivaisti – Codice CNEL A011, come da esito interpello Ministero del Lavoro.

Si precisa che il valore presunto del costo del personale è calcolato sulla base, tra l'altro, della frequenza di servizio e dall'ubicazione dei siti. Sono state oggetto di programmazione ca. n° 15.120 ore stimate per n° 21 tra operai e dipendenti da impiegarsi annualmente per l'esecuzione delle prestazioni ed inquadrati nelle seguenti declaratorie:

Livelli	Qualifica	Tipologia Contratto	Ore Settimana Nali	Ore 5 Mesi	Retrib Oraria-Mensile Ccnl	Terzo Elemento (13-14-Ferie-Fest) 30,44%	Retrib. Oraria	Contrib. INps 25,256%	Contrib. Inail 8,5%	Tfr-Enpaia	Prev. Compl - Assist	Costo Per 5 Mesi
1° Livello	Operai	Tempo Determinato 5 Mesi	39,00	845,00	8,83	2,69	11,52	5899,35	1985,45	1547,45	233,58	13760,01
2° Livello	Impiegato	Tempo Determinato 5 Mesi	39,00	845,00	1541,41	469,21	2010,62	6521,63	0,00	2050,83	520,00	13841,60

L'attività lavorativa è stimata in n° 20 settimane/anno per ca. 39 ore a settimana per unità lavorativa. Pertanto, la predetta stima, valida ai soli fini del calcolo del costo della manodopera, non è in alcun modo impegnativa né vincolante per ASPES S.p.A. nei confronti dell'aggiudicatario.

Verranno ritenuti equivalenti contratti di lavoro con tutele economico-normative pari o superiori al contratto indicato.

Considerato il valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del Codice, è pari a **€ 1.946.103,69,00 oltre IVA**, comprensivo (i) dell'opzione di rinnovo per un periodo massimo di n. 12 mesi, ai sensi dell'art. 120 comma 1, lett. a) del Codice, (ii) dell'eventuale affidamento di servizi analoghi di cui all'articolo 76, comma 6, del Codice; (iii) dell'importo per eventuale variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto: qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto.

Considerato infine il seguente quadro economico da disciplinare di gara:

n.	Descrizione servizi	CPV	ATECO	P (principale) S (secondaria)	Importo al netto dell'IVA
1	Servizio biennale di manutenzione parchi e giardini urbani	CPV: 77311000-3	81.30.00	P	€ 948.433,78=
A)		B) Importo per servizi a base di gara (su cui presentare offerta)			€ 948.433,78=

C)	D) Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 18.968,68=
	A) + B) Importo complessivo (escluse opzioni)	€ 967.402,46=

A) + B) Importo complessivo	€ 967.402,46=
Importo per l'opzione di rinnovo ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a), Codice, per n. 12 mesi (compresi € 9.484,34 per oneri della sicurezza e al netto di IVA)	€ 483.701,23=
Importo per l'affidamento di servizi analoghi di cui all'articolo 76, comma 6, del Codice: entro il biennio successivo alla stipula del contratto originale, la stazione appaltante si riserva la facoltà di affidare all'aggiudicatario nuovi servizi consistenti nella ripetizione dei seguenti servizi: manutenzione verde.	€ 300.000,00=
Importo per eventuale variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto: qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto.	€ 195.000,00=
VALORE COMPLESSIVO STIMATO	€ 1.946.103,69=

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il fine che il contratto intende perseguire è l'esecuzione del servizio pubblico di manutenzione del verde orizzontale;
- l'oggetto del contratto è il costante mantenimento delle zone erbose, delle siepi, dei vialetti, degli arbusti di varie composizioni collocati lungo le zone oggetto dell'appalto;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Ritenuto di:

- procedere all'indizione di una gara aperta telematica sopra soglia comunitaria per l'affidamento del Servizio, per una durata di n. 24 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto stabilito all'art. 108 comma 2 lett. a) del Codice;

Accertato che l'importo stimato per il servizio in esame risulta coperto da fondi propri di bilancio;

tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

- di **approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto che viene approvata anche sotto il profilo motivazionale;
- di **indire**, ai sensi dell'art. 71 del Codice, una procedura aperta, attraverso la Piattaforma di E-procurement Appalti e contratti di Aspes S.p.A. accessibile dal sito <https://appalti.aspes.it/PortaleAppalti>, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del Codice - con attribuzione del punteggio pari a 80/100 all'offerta tecnica e di un punteggio pari a 20/100 all'offerta economica, come da disciplinare di gara;

3. di **approvare** i seguenti documenti di gara allegati al presente provvedimento:
- a. Bando di gara
 - b. Disciplinare di gara
 - c. Allegati Disciplinare di gara:
 - i. *All. 1 – DGUE (in formato elettronico presente sulla Piattaforma telematica)*
 - ii. *All. 1a – Domanda di partecipazione*
 - iii. *All. 2 – Dichiarazione di self-cleaning*
 - iv. *All. 3 – Dichiarazione possesso requisiti di ordine generale*
 - v. *All. 4 – Dichiarazione possesso requisiti di capacità economica e finanziaria e capacità tecnico-professionali*
 - vi. *All. 5 – Modulo per attestazione di pagamento dell'imposta di bollo*
 - vii. *All. 6 – Avvalimento – dichiarazione ausiliaria*
 - viii. *All. 7 – Dichiarazione di impegno costituzione sede*
 - ix. *All. 8 – Dichiarazione di equivalenza contrattuale;*
 - x. *All. 9 - Patto di integrità*
 - xi. *All. 10 – Dichiarazione segreti tecnico-commerciali*
 - xii. *contratto di avvalimento di cui al par. 15.3 (eventuale)*
 - xiii. *documentazione per i soggetti associati di cui al par. 15.4 (eventuale)*
 - d. Capitolato Speciale di Appalto
 - e. Allegati Capitolato speciale di Appalto
4. di **stabilire**, ai sensi dell'art. 11, co. 2 del codice dei contratti, che il contratto collettivo di maggior tutela applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto svolto dall'impresa anche in maniera prevalente, in conformità al comma 1 e all'allegato I.01 del Codice è il seguente: CCNL per gli operai agricoli e florovivaisti – Codice CNEL A011, come da esito interpello Ministero del Lavoro;
5. di **dare atto** che con successiva determinazione del Direttore Generale, a seguito della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, si procederà, ai sensi dell'art. 93 del Codice e con le modalità indicate nel “Regolamento per la nomina, la composizione ed il funzionamento delle commissioni giudicatrici di gara di Aspes S.p.A.”, alla nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;
6. di **dare atto** che ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, il Responsabile Unico del Progetto è il Direttore Generale - dott. Antonio Marcello Muggittu e che dalla documentazione depositata agli atti non risultano sussistere cause di divieto e di incompatibilità previsti dalla vigente normativa;
7. di **disporre** la pubblicazione del bando di gara nei modi, forme e termini previsti dalla vigente normativa;
8. di **disporre**, anche per mezzo degli uffici competenti, la pubblicazione della presente determinazione sul profilo istituzionale di Aspes S.p.A. - sezione “Società Trasparente”, nel rispetto di quanto previsto dal combinato disposto di cui all'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023 e all'art. 37 D.lgs. n. 33/2013.

Il Responsabile Unico di Progetto e Direttore
Generale di Aspes S.p.A.
(Dott. Antonio Marcello Muggittu)

Allegati:
- Bando di gara

- *Disciplinare di gara*
- *Bando di gara*
- *Disciplinare di gara*
- *Allegati Disciplinare di gara:*
- *All. 1 – DGUE (in formato elettronico presente sulla Piattaforma telematica)*
- *All. 1a – Domanda di partecipazione*
- *All. 2 – Dichiarazione di self-cleaning*
- *All. 3 – Dichiarazione possesso requisiti di ordine generale*
- *All. 4 – Dichiarazione possesso requisiti di capacità economica e finanziaria e capacità tecnico-professionali*
- *All. 5 – Modulo per attestazione di pagamento dell'imposta di bollo*
- *All. 6 – Avvalimento – dichiarazione ausiliaria*
- *All. 7 – Dichiarazione di impegno costituzione sede*
- *All. 8 – Dichiarazione di equivalenza contrattuale;*
- *All. 9 - Patto di integrità*
- *All. 10 – Dichiarazione segreti tecnico-commerciali*
- *contratto di avvalimento di cui al par. 15.3 (eventuale)*
- *documentazione per i soggetti associati di cui al par. 15.4 (eventuale)*
- *Capitolato Speciale di Appalto*
- *Allegati Capitolato speciale di Appalto*